

Uchwała nr X/73/2019
Rady Gminy Godziesze Wielkie
z dnia 08 sierpnia 2019 roku

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2018r. poz. 1302 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

- § 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę z dnia 15 lipca 2019r. (data wpływu 17 lipca 2019r.) Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim na uchwałę Nr V/21/2011 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania wraz z odpowiedzią na skargę uwzględniającą jej zarzuty.
- § 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Godziesze Wielkie.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy

Mirosława Kobyłka

Uzasadnienie
do uchwały Nr X/73/2019
Rady Gminy Godziesze Wielkie
z dnia 08 sierpnia 2019 roku

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493 z późn. zm.) Rada Gminy Godziesze Wielkie podjęła uchwałę Nr V/21/2011 z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W dniu 15 lipca 2019r. Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem Rady Gminy Godziesze Wielkie skargę na wyżej wymienioną uchwałę, zarzucając jej istotne naruszenie przepisów prawa materialnego.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2018r. poz. 1302 z późn. zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w tej sprawie jest to Rada Gminy Godziesze Wielkie) przekazuje skargę Sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Uwzględniając powyższe, podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.


WÓJT GMINY
Józef Podluszny

Godziesze Wielkie, dnia 08 sierpnia 2019r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Skarżący: **Prokurator Okręgowy**
w Ostrowie Wielkopolskim

Organ: **Rada Gminy Godziesze Wielkie**
ul. 11 Listopada 10
62-872 Godziesze Małe

Odpowiedź

Rady Gminy Godziesze Wielkie na skargę Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim z dnia 15 lipca 2019 r. (data wpływu 17 lipca 2019r.) na uchwałę Rady Gminy Godziesze Wielkie Nr V/21/2011 z dnia 18 lutego 2011r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim z dnia 15 lipca 2019 r. sygn. akt prokuratorskich PO IV Pa 49.2019 (data wpływu 17 lipca 2019r.) na uchwałę Rady Gminy Godziesze Wielkie Nr V/21/2011 z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r.. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dalej: ppsa), (Dz. U z 2018r. poz. 1302 z późn. zm.) Rada Gminy Godziesze Wielkie:

- 1) przekazuje przedmiotową skargę wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy;
- 2) uwzględnia przedmiotową skargę w całości, jako uzasadnioną;
- 3) wskazuje, że zaskarżona uchwała podjęta została bez podstawy prawnej;
- 4) wnosi o przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Skargą z dnia 15 lipca 2019 r. (data wpływu 17 lipca 2019r.) Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim zaskarżył w całości uchwałę Rady Gminy Godziesze Wielkie nr V/21/2011 z dnia 18 lutego 2011r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Godzieszach Wielkich oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zarzucając jej istotne naruszenie prawa materialnego:

- art. 2 ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych z dnia 20.07.2000r. (tekst jednolity - Dz.U.2016.296) w związku z art. 88 Konstytucji RP, poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, podczas gdy jako akt prawa miejscowego winna być ona opublikowana i wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że określono by dłuższy termin jej wejścia w życie;
- art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U.2015.1390) poprzez wskazanie w § 2 ust. 3 pkt 3 załącznika do uchwały, wśród przesłanek uzasadniających odwołanie członka Zespołu, prawomocne skazanie wyrokiem za przestępstwa umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Wskazując na powyższe uchybienia w oparciu o art. 147 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270) Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały Rady Gminy Godziesze Wielkie.

Po dokonaniu analizy przedmiotowej skargi Rada Gminy Godziesze Wielkie uwzględniła przedmiotową skargę w całości stwierdzając, że zarzuty, wnioski, jak i wskazana w skardze podstawa prawna są uzasadnione - zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U.2017 poz. 1523 z późn. zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Należy uznać, że zaskarżona uchwała wydana została na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 a ust. 1, 2 i 3 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz.1390 z późn. zm.). Nie ulega

wątpliwości, że treść przedmiotowej uchwały zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym i zgodnie z aktualnym poglądem judykatury jest to zatem akt prawa miejscowego. Normy te nie konsumują się poprzez jednokrotne zastosowanie a jej postanowienia mogą kształtować określone prawa pewnej kategorii potencjalnych adresatów. Zaskarżona uchwała nie ma zatem charakteru wewnętrznego, gdyż jej postanowienie określają uprawnienie podmiotów, które nie są podporządkowane organizacyjnie Radzie Gminy Godziesze Wielkie lub Wójtowi Gminy Godziesze Wielkie (co kwalifikowałoby przedmiotową uchwałę jako regulację wewnętrzną nie stanowiącą prawa miejscowego). Wskutek powyższego zaskarżona uchwała stanowi akt prawa miejscowego przez co podlegała obowiązkowej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Po upływie 14-dniowego *vacatio legis* uchwała ta mogła wejść w życie pod warunkiem jej opublikowania we właściwy sposób. Ustawodawca nie przewidział przepisu szczególnego, który umożliwiłby wejście w życie zaskarżonej uchwały z dniem jej podjęcia.

Rada uznaje również za zasadny zarzut skarżącego dotyczący istotnego naruszenia art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 z późn. zm.) poprzez nieuprawnione, wykraczające poza ustawowe upoważnienie, wskazanie, wśród przesłanek uzasadniających odwołanie członka Zespołu – prawomocne skazanie wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Mając powyższe na uwadze wnosi się jak w petitum niniejszej odpowiedzi na skargę.

Załączniki

- 1) uporządkowane i ponumerowane akta sprawy;
- 2) skarga Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim z dnia 15 lipca 2019 r.
(data wpływu 17 lipca 2019r.)
- 3) 2 odpisy pisma wraz z załącznikami

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy
Mirosława Kobyłka